

ELŐTERJESZTÉS

Tárgya: a vagyonrendelet módosítása

Készítette: dr. Szabó Tímea, jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Vagyon tv.) 2011. decemberében került elfogadásra, hatályba lépése több ütemben 2011. december 31-én, 2012. január 1-jén, illetve 2012. március 2-án történt. A Vagyon tv. az állam és a helyi önkormányzatok tulajdonában álló vagyon tekintetében új szabályokat fogalmazott meg.

A Vagyon tv. meghatározza –többek között- a nemzeti vagyon fogalmát:

Nemzeti vagyonba tartozik:

- a) az állam vagy a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló dolgok,*
- b) az a) pont hatálya alá nem tartozó, az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában lévő dolog,*
- c) az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában lévő pénzügyi eszközök, továbbá az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető társasági részesedések,*
- d) az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető bármely vagyoni értékkel rendelkező jogosultság, amelyet jogszabály vagyoni értékű jogként nevesít,*
- e) Magyarország határa által körbezárt terület feletti légtér,*
- f) az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek kereskedelméről szóló törvény szerinti kibocsátási egység és légiközlekedési kibocsátási egység, valamint az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló törvény szerinti kiotói egység,*
- g) az állami vagy helyi önkormányzati fenntartású közgyűjtemény (muzeális intézmény, levéltár, közgyűjteményként működő kép- és hangarchívum, valamint könyvtár) saját gyűjteményeiben nyilvántartott kulturális javak,*
- h) a régészeti lelet,*
- i) a nemzeti adatvagyon körébe tartozó állami nyilvántartások fokozottabb védelméről szóló törvény szerinti nemzeti adatvagyon.*

A Vagyon tv. a korábbiakban alkalmazott forgalomképes – forgalomképtelen – egyéb vagyon csoportosításhoz képest új szabályozást, illetve kategóriákat alkalmaz az alábbiak szerint:

A helyi önkormányzat vagyona törzsvagyon vagy üzleti vagyon.

*A helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon külön része a **törzsvagyon**, amely közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör gyakorlását szolgálja, és amelyet*

- a) e törvény kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonnak minősít,*
- b) törvény vagy a helyi önkormányzat rendelete nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősít (az a) és b) pont a továbbiakban együtt: forgalomképtelen törzsvagyon),*
- c) törvény vagy a helyi önkormányzat rendelete korlátozottan forgalomképes vagyonelemként állapít meg.*

A Vagyon tv. alapján a **helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonát képező nemzeti vagyonba** tartoznak:

- a) a helyi közutak és műtárgyaik,*
- b) a helyi önkormányzat tulajdonában álló terek, parkok,*
- c) a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzetközi kereskedelmi repülőtér, a hozzá tartozó légiforgalmi távközlő, rádiónavigációs és fénytechnikai berendezésekkel és*

eszközökkel, továbbá a légiforgalmi irányító szolgálat elhelyezését szolgáló létesítményekkel együtt, valamint

d) a helyi önkormányzat tulajdonában álló - külön törvény rendelkezése alapján részére átadott - vizek, közcélú vízi létesítmények, ide nem értve a vízi közműveket.

Nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősül a Vagyon tv. 2. mellékletben meghatározott, valamint törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében ekként meghatározott a helyi önkormányzat tulajdonában álló vagyonelem, amelynek állami tulajdonban, illetve a helyi önkormányzat tulajdonában történő megőrzése hosszú távon indokolt.

A Vagyon tv. a fenti kategóriákba tartozó nemzeti vagyonnal kapcsolatban az alábbi szabályokat fogalmazza meg:

A kizárólagos tulajdonban álló nemzeti vagyon – a törvényben meghatározott kivételekkel – nem idegeníthető el, nem terhelhető meg (kivéve: vagyonkezelői jog, jogszabályon alapuló használati jog vagy szolgálat), azon osztott tulajdon nem létesíthető.

A nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyoneként meghatározott vagyonelem az erről rendelkező jogszabály erejénél fogva elidegenítési és – vagyonkezelői jog, jogszabályon alapuló használati jog vagy szolgálat kivételével – terhelési tilalom, valamint osztott tulajdon létesítésének tilalma alatt áll.

A fenti két kategóriába (kizárólagos, kiemelt jelentőségű) nem tartozó vagyonelem, amely felett a rendelkezési jog gyakorlását jogszabály feltételhez köti, a helyi önkormányzat tekintetében törzsvagyonként **korlátozottan forgalomképes** nemzeti vagyonnak minősül.

A korlátozottan forgalomképes törzsvagyonnal kapcsolatban a tavalyi év során módosult a Vagyon tv., mely szerint:

5. § ...

(5) A helyi önkormányzat korlátozottan forgalomképes törzsvagyonát képezi

a) a helyi önkormányzat tulajdonában álló közmű,

b) a helyi önkormányzat tulajdonában álló, a helyi önkormányzat képviselő-testülete és szervei, továbbá a helyi önkormányzat által fenntartott, közfeladatot ellátó intézmény, költségvetési szerv elhelyezését, valamint azok feladatának ellátását szolgáló épület, épületrész,

c) a helyi önkormányzat többségi tulajdonában álló, közszolgáltatási tevékenységet vagy parkolási szolgáltatást ellátó gazdasági társaságban fennálló, helyi önkormányzati tulajdonban lévő társasági részesedés, továbbá

d) a Balatoni Hajózási Zrt.-ben fennálló, a helyi önkormányzat tulajdonában álló társasági részesedés.

(6) A korlátozottan forgalomképes törzsvagyon minősítés az (5) bekezdés a)-c) pontja szerinti nemzeti vagyon tekintetében addig áll fenn, amíg az adott vagyontárgy közvetlenül önkormányzati feladat és hatáskör ellátását vagy a közhatalom gyakorlását szolgálja.

(7) Az (5) bekezdés szerinti korlátozottan forgalomképes vagyon önkormányzati hitelfelvétel és kötvénykibocsátás esetén annak fedezetéül nem szolgálhat, és kizárólag az állam, másik helyi önkormányzat vagy önkormányzati társulás részére idegeníthető el.

(8) Az (5) bekezdés c)-d) pontja szerinti gazdasági társaságban fennálló önkormányzati tulajdonban álló társasági részesedés vagy annak egy része a (7) bekezdésben foglaltakon kívül az állam, helyi önkormányzat vagy önkormányzati társulás együtt vagy külön-külön 100%-os tulajdonában álló gazdasági társaság részére nem pénzbeli vagyoni hozzájárulásként rendelkezésre bocsátható, vagy - ezen társaság részére - más jogcímen történő átruházás útján elidegeníthető.

(9) A (7) bekezdésben meghatározott feltételek szerint korlátozottan forgalomképes az azon gazdasági társaságban fennálló részesedés is, amely a (8) bekezdés alapján társasági részesedés tulajdonjogát megszerezte.

A Vagyon tv. a vagyongazdálkodás alapelveivel, a nemzeti vagyon kezelésével, hasznosításával, az állam és az önkormányzatok kizárólagos gazdasági tevékenységeivel, a nemzeti vagyon tulajdonjogának átruházásával kapcsolatban számtalan fontos szabályt fogalmaz meg. A teljesség igénye nélkül néhány fontos szabály:

- az átlátható szervezet fogalmának meghatározása;
- közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási terv készítési kötelezettség az önkormányzatok számára;
- nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása céljából adható használatba;
- helyi önkormányzat tulajdonában álló ingatlan elidegenítése esetén az államot minden más jogosultat megelőző elővásárlási jog illeti meg (kivéve: a volt állami és önkormányzati bérlakások, ahol az állam elővásárlási joga a lakásban élő bérlő elővásárlási jogát követi).

A Vagyon. tv. nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnal kapcsolatban feladatot határozott meg az önkormányzatoknak, mely szerint: *A helyi önkormányzat a rendelete alapján forgalomképtelennek minősülő vagyonából - az e törvény hatálybalépésétől számított 60 napon belül - rendeletben köteles megjelölni azokat a tulajdonában álló vagyonelemeket, amelyeket az 5. § (4) bekezdés szerinti nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonként forgalomképtelen törzsvagyonnak minősít.*

A rendelkezés tulajdonképpen azokra a vagyonelemekre vonatkozik, melyeket a korábbiakban az önkormányzat rendelete a törvényben meghatározottakon túl forgalomképtelennek minősített, azzal, hogy természetesen a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon fogalmát értelmezve nem muszáj, hogy az a vagyonelem, ami a korábbiakban az önkormányzat rendelete alapján volt forgalomképtelen, nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű legyen, ugyanakkor, mivel a rendelet alapján forgalomképtelennek minősített kategória megszűnt, így e vagyonelemeket valamelyik a Vagyon tv-nek megfelelő kategóriába be kell sorolni.

További feladatot határozott meg a Vagyon tv. fentiekben említett korlátozottan forgalomképes vagyonnal kapcsolatos módosítása, mely szerint a módosítással megállapított 5. § (5)-(7) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a képviselő-testület köteles volt 2012. október 31-éig módosítani a rendeletét.

E konkrét feladatokon túl szükséges lett volna a vagyon rendeletet az új szabályozásnak megfelelően módosítani, amire Salföld település esetében a tavalyi évben nem került sor.

Jelen módosítás célja tehát mindezen változás átvezetése a vagyonrendeleten.

INDOKOLÁS:

A módosítás elfogadása szükséges ahhoz, hogy az önkormányzat vagyon rendelete a Vagyon tv-el bevezetett új kategóriáknak megfelelően, így a módosítással a képviselő-testület jogszabályi kötelezettségének tesz eleget.

A köztéri műalkotásokat eddig a Képviselő-testület a törvényben foglaltakon túlmenően forgalomképtelennek minősítette, e kategória megfelelője a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon, melyként való megjelölésről a Képviselő-testület dönt, így e vagyontárgyak a Képviselő-testület döntése szerint másik (korlátozottan forgalomképes vagyon, üzleti vagyon) kategóriába is besorolhatóak.

A módosítással külön melléklet tartalmazná a forgalomképtelen törzsvagyont, a korlátozottan forgalomképes vagyont és az üzleti vagyont. A besorolásnál alapvetően a korábbi mellékleten alapszik a jogszabályi változásokból adódó eltérésekkel.

A hatályon kívül helyezésre javasolt rendelkezések között azok szerepelnek, melyek a megváltozott szabályozásnak nem felelnek meg, illetve melyeket magasabb szintű jogszabály tartalmaz, így megismétlésük fölösleges, valamint jogszabály szerkesztési szempontból szabálytalan.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A módosítás elfogadásával a képviselő-testület jogszabályi kötelezettségének tesz eleget. A módosítás lényeges tartalmi változást nem jelent, így különösebb hatásokkal sem jár, mivel mindössze a magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelést szolgálja.

Kövágóörs, 2013. április 26.

Dr. Szabó Tímea
jegyző